

**Integración de México con Asia: Acuerdo Estratégico Transpacífico de Asociación  
Económica (TPP)**

**Integration of Mexico into Asia: Trans-Pacific Strategic Economic Partnership (TPP)**

**Luis Alfredo Ávila López**

**Resumen**

El Acuerdo Estratégico Transpacífico de Asociación Económica (TPP por sus siglas en inglés), es resultado de acuerdos promovidos durante el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) debido a que este último no logra una integración de la región Asia-Pacífico, sobre todo en materia arancelaria, derechos de propiedad intelectual y patrones de calidad.

México ingresó al foro APEC en 1993 siendo el primer país latinoamericano en lograrlo. En 2012 México ingresó al TPP, para lo que requirió del voto de todos los miembros, siendo el de Estados Unidos el último en lograrse. Para México formar parte del TPP implicaría una mayor integración y diversificación en su relación económica con la región Asia-Pacífico, un proceso que a pesar de ser el miembro latinoamericano más antiguo en el foro APEC no logra culminar, en parte porque la agenda nacional se enfoca a otras regiones como la de América del Norte.

A pesar de los esfuerzos y del discurso emitido por el Gobierno Federal, México nunca ha dejado el Tratado de Libre Comercio con América del Norte (TLCAN), de hecho, aún siendo reconocido como un país que se inclina al libre comercio, de los 5 países americanos integrantes del TPP (Canadá, Chile, Estados Unidos, México y Perú) México es el peor integrado a la región Asia-Pacífico.

**Palabras clave:** Acuerdo Estratégico Transpacífico de Asociación Económica, Integración, diversificación, Asia-Pacífico.

## **Abstract**

The Trans-Pacific Strategic Economic Partnership (TPP) is the result of agreements promoted during the Asia-Pacific Economic Cooperation Forum (APEC) because the latter does not achieve an Asia-Pacific regional integration especially on tariffs, intellectual property rights and quality standards. Mexico joined APEC in 1993 being the first Latin American country to do so.

In 2012 Mexico entered the TPP, for which required the vote of all members, USA was the last vote achieved. For Mexico, to join the TPP would involve greater integration and diversification its economic relationship with the Asia-Pacific region, although Mexico happens to be the oldest Latin American member of the APEC forum has failed to finish the process, partly because the national agenda focuses on other regions such as North America.

Despite the efforts and the speech delivered by the Federal Government, Mexico has never left the North American Free Trade Agreement (NAFTA), in fact, even though Mexico is being recognized as a country that leans to the free trade, out of the 5 countries from the Americas members of the TPP (Canada, Chile, United States, Mexico and Peru) Mexico is the less integrated into the Asia-Pacific region.

Keywords: Trans-Pacific Strategic Partnership Integration, diversification, Asia-Pacific.

## **Introducción**

Esta ponencia toma como referente la política exterior de México hacia la región Asia-Pacífico y tiene como objetivo demostrar que el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2012 contribuyó para la integración con la región Asia-Pacífico.

Al hablar de la región Asia-Pacífico nos referimos únicamente a los miembros de dicha región en el TPP los cuales son Australia, Brunei, Japón, Malasia, Nueva Zelanda, Singapur y Vietnam. Del mismo modo la palabra “integración” se refiere a la integración comercial.

A pesar de que la política comercial de México fue de las primeras en adoptar el camino de la firma de acuerdos de libre comercio, acumulando hasta el momento 12 tratados de libre comercio con 43 países.<sup>1</sup> México tradicionalmente ha vuelto su interés hacia Norte América,

---

<sup>1</sup> En 2014 México firmó el TLC con Panamá, y está por concluir las rondas para el TLC con Jordania.

debido a su ubicación geográfica sobre todo. Otras regiones como las asiáticas nos han demostrado que la lejanía no es un obstáculo para formar relaciones fuertes con otras regiones, como es el caso de Japón, Corea del Sur, y en estos momentos China.

La región asiática, en su inmensidad y complejidad, hoy es el gran motor de la economía y la política mundial, y a pesar de sus graves problemas geopolíticos, es también el gran espacio de las luchas y determinaciones estratégicas del mundo, de los equilibrios políticos y militares. (Retana, 2013: 56)

El TPP, tiene diferentes opositores los que argumentan que el incremento de tratados de libre comercio regionales puede hacer más complejo el proceso de unificación por el que la OMC ha trabajado durante largo tiempo. Por otro lado el TPP también puede unificar algunos estándares de calidad en una variedad de productos, a continuación se muestran los antecedentes y proceso por los que ha pasado este hermético acuerdo.

### **Del Atlántico al Pacífico**

La dinámica económica, política y científica del mundo cambió su polo del Atlántico al Pacífico, desde la Revolución Industrial esta no había cambiado. Hoy día los procesos internacionales son distintos a los que el mundo presenciaba después de la Segunda Guerra Mundial, un evento que sentó las bases para el sistema internacional prevaleciente en la segunda mitad del siglo pasado. (Velázquez, 2013: 29)

En la actualidad Estados Unidos y muchos países del mundo han puesto sus ojos en la región Asia-Pacífico, en la que no solo se encuentra mano de obra, sino también es origen de inversiones.

En la cumbre de APEC 2011 que se realizó en Hawái, el presidente Obama de EE.UU. sorpresivamente puso sobre la mesa la nueva agenda política de su país, consistente en un giro radical de su estrategia militar hacia el Asia-Pacífico. De esa manera se reflejaban las contradicciones que conlleva el traspaso del eje de poder mundial hacia el área Asia-Pacífico y que éste, tendría un tránsito complejo. (García, 2012: 1)

## **Integración regional de Asia**

La región de Asia oriental ha carecido de acuerdos comerciales, bilaterales y subregiones preferenciales, este es un rasgo distintivo de esta región, hasta hace poco tiempo los únicos ejemplos de acuerdos en la región fueron el Acuerdo de Libre Comercio de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (AFTA), el Acuerdo para el Establecimiento de Relaciones Económicas entre Australia y Nueva Zelanda (ANZCERTA), los Acuerdos Preferenciales no Recíprocos Entre Australia, Nueva Zelanda y Papúa Nueva Guinea (PAFTA), y los Estados de las Islas del Pacífico (SPARTECA).

La región de Asia Pacífico ha mostrado un interés mucho más fuerte en la última década, pero el interés no es muy económico sino político y de seguridad.

Dado que regiones en el mundo como la Unión Europea poseen un marco de acción y cooperación, las economías asiáticas también están buscando una mayor cooperación en torno a los asuntos políticos, de seguridad y económicos. Ambas motivaciones figuran en el marco de cooperación que existe entre la Asociación de las Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA) más Japón, China y Corea del Sur.

## **El APEC y el TPP**

El Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) se estableció en 1989 con el fin de aprovechar la creciente interdependencia de las economías en la región. APEC tiene como objetivo crear una mayor prosperidad para los habitantes de la región, fomentando un crecimiento económico inclusivo, equitativo, sustentable e innovador.

El peso económico de sus miembros es muy significativo, pues los miembros representan 54% del PIB mundial y el 44% del comercio mundial.

El foro tiene sus fundamentos en tres pilares:

- 1 Liberalización del comercio y la inversión
- 2 Facilitación de los negocios
- 3 Cooperación económica y técnica.

El objetivo de de la adhesión de México al APEC en 1993 fue expandir y diversificar los vínculos económicos con Asia-Pacífico y tener mayor presencia en el mundo.

De acuerdo con la tabla 1; México hasta 2012 todavía era el país más rezagado en su integración económica con la región Asia-Pacífico.

**Tabla 1**  
Porcentaje de exportaciones de países americanos miembros del TPP hacia países de la región Asia-Pacífico.

<b>País</b>	<b>Porcentaje del total de las exportaciones</b>
México	2.22%
Estados Unidos	8.36%
Canadá	5.16%
Perú	6.14%
Chile	13.44%

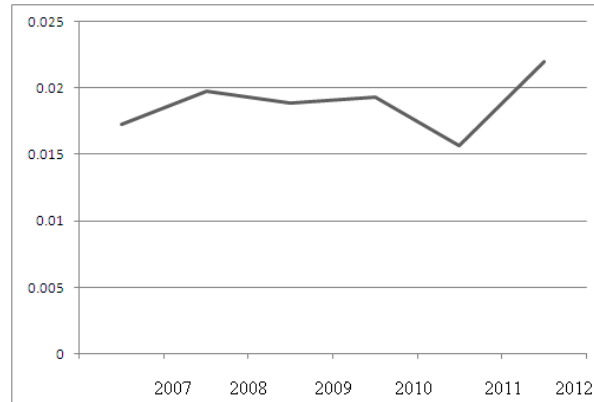
Fuente: AJG Simoes, CA Hidalgo. The Economic Complexity Observatory 2012

México es el país que menor integración comercial muestra en la región Asia-Pacífico. Los datos también son válidos a otras regiones con excepción de Norteamérica, la cual es primordial en la agenda internacional de México. Esto a pesar de que el sexenio calderonista 2006-2012 puso énfasis en el TPP.

Sin embargo, la integración comercial si mejoró desde 2007 al 2012, como lo muestra la gráfica 1.

Gráfica 1

Comportamiento de las exportaciones de México a la región Asia-Pacífico<sup>2</sup> de 2007 a 2012.



Fuente: AJG Simoes, CA Hidalgo. The Economic Complexity Observatory 2012

Hasta 2012 los resultados han sido satisfactorios. México continúa siendo el país americano miembro del TPP menos integrado comercialmente a la región Asia-Pacífico, pero el esfuerzo que el Gobierno puso a través del Plan Nacional de Desarrollo 2006-2012 si incrementó la integración.

En el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 también se incluye como eje primordial la región Asia-Pacífico.

“La región Asia-Pacífico representa una oportunidad importante. El dinamismo económico que han mostrado los países de Asia y Oceanía demanda una mayor presencia. Como parte del proceso de consultas para la elaboración de este Plan Nacional de Desarrollo, destaca que dentro del "Foro México con Responsabilidad Global" se hizo énfasis especial en la necesidad de que la nación fortalezca su presencia diplomática en dicha región. El caso de China es un ejemplo claro de lo anterior. México tiene el reto de llevar las relaciones con dicho país hacia un nuevo paradigma de cooperación y diálogo, que permita propiciar nuevos esquemas de entendimiento e intercambio. Por otro lado, la limitada relación con otros países de la región mencionada, ofrece oportunidades comerciales para potenciar el comercio con Asia y atraer turismo al país.”

<sup>2</sup> La región Asia-Pacífico para esta tabla incluye los siete países que conforman la región Asia-Pacífico en el TPP (Australia, Brunei, Japón, Malasia, Nueva Zelanda, Singapur y Vietnam.)

Lo que da una gran ventaja también da una de las desventajas más grandes, que es la diversificación de mercados, para los cuatro países Estados Unidos representa el primer destino de exportaciones e importaciones, con la clara excepción de Chile, que tiene a China como primer socio comercial, sin embargo no muy lejos de los Estados Unidos.

El TPP permitirá una mayor diversificación de la oferta exportable mexicana, siempre y cuando ésta esté disponible o sea posible de generar, y el impacto será muy benéfico, siempre y cuando el componente de valor sea mayoritariamente mexicano, no nacional, es distinto, en lo nacional participan empresas globales asentadas en México pero no propiedad de empresarios mexicanos, porque también se abre el mercado mexicano a nuevos flujos de exportaciones competitivas desde países como Australia o Nueva Zelanda y Malasia (los cuales tienen altos índices de consumo y oferta manufacturera y agrícola competitiva), Singapur y Vietnam, es decir, importaciones para México, que pueden desplazar a productores nacionales no competitivos, cuando sabemos que el flujo de importaciones a México ha resultado lesivo y provocado un déficit comercial permanente, con la consecuente salida masiva de divisas. Asimismo, se podrán alcanzar beneficios relacionados al comercio de servicios, en este último rubro, México es también poco competitivo, ya que el déficit en servicios de la cuenta corriente, es la que más contribuye al déficit en cuenta corriente. (Retana, 2013: 62)

Recientemente algunas dependencias gubernamentales han mostrado un interés en la región Asia pacífico, como es el caso de la Secretaría de Turismo.

La participación de México en el foro APEC se fundamentó en base al plan nacional de desarrollo 2007-2012, en el que se estipulaba “Aprovechar el entorno internacional para potenciar el desarrollo de la economía mexicana... Fortalecer el proceso de integración de México en la economía mundial mediante, entre otras medidas...mejorando la participación de los trabajos de APEC.

### **Implicaciones de México ante el futuro ingreso de China**

En el inicio de lo que hoy conocemos como TPP, Brunei, Perú, Australia y Vietnam, discutieron formas de negociar e incrementar el comercio transpacífico, ahora incluye una docena de naciones. La participación de Estados Unidos data de 2008. El entonces presidente George W. Bush estaba terminando su periodo. Susan Schwab, su Representante Comercial, estaba

preocupada por la disminución de las importaciones de la región del Pacífico de los Estados Unidos, y vio el TPP como una manera de asegurar la continuación de las exportaciones estadounidenses allí. El tema era el comercio, no China, y el presidente Obama formalizó la participación los Estados Unidos al TPP poco después de asumir el cargo, a principios de 2009.

La posibilidad de que China se uniera al TPP era impensable hace tan sólo un año. Sin embargo, ahora está recibiendo una seria consideración tras el anuncio en mayo 2013 del Ministro de China, que consideró unirse al TPP 'sobre la base de igualdad y beneficio mutuo '- un cambio notable desde su posición de rechazo anterior. La reconsideración de China no es sorprendente surge de la participación de Japón en el TPP, lo que ha dado lugar a un debate dentro de China sobre la mejor manera de responder.

Los tres grandes acuerdos de libre comercio que se negocian en la región Asia-Pacífico son el Área de Libre Comercio de Asia Oriental y la Asociación Económica General para Asia Oriental, por un lado, y el TPP por el otro, y se diferencian entre ellos en que los dos primeros se integran exclusivamente por países asiáticos y China es uno de sus impulsores y Estados Unidos no hace parte, ni podría serlo. (García, 2012: 6)

Para México China se ha convertido más que socio comercial en una competidor en el mercado estadounidense, al paso de los años ambos países han modificado su capacidad exportadora, sus productos se han diversificado.

China ha diversificado su mercado de manera vertiginosa y sorprendente para el resto de todo el mundo. Después de su entrada a la Organización Mundial de Comercio (OMC) a finales de los noventas, a pesar de que Estados Unidos es un país muy lejano se ha convertido en uno de los destinos más importantes de los productos chinos.

México y China competían hace algunos años con productos de manufactura en los mercados internacionales como es el caso de automóviles, maquinaria, bienes de la industria electrónica, así como partes de aviones y otros más de la rama aeronáutica. También hay alimentos procesados y recursos provenientes del sector agrícola, entre muchos otros.

En los 90 se pensó que la participación de México en el NAFTA tendría para China el atractivo de aprovechar la plataforma del mercado mexicano para potenciar su acceso a los otros dos



mercados de Norteamérica, en especial el estadounidense. La realidad mostró que China no sólo penetró el mercado del norte sin necesidad de apoyarse en la plataforma ofrecida, sino que desplazó de ese mercado a diversas exportaciones manufactureras mexicanas. Esa noción obviamente ingenua sigue siendo esgrimida en la actualidad. (Navarrete, 2012: 75)

Sin embargo, debido a las políticas implementadas por el Gobierno, China es hoy un exportador de bienes con mayor valor comercial, apostando a la tecnología y la ciencia. Por ello, la OMC ubica a China como el segundo país con capacidad exportadora y representando casi el 12% de las exportaciones mundiales, por su parte México representa casi el 3% del comercio mundial.

### **Conclusión**

Para México ingresar al TPP representa otro esfuerzo más en el proceso de diversificar el destino de nuestras exportaciones, México ha dado pasos muy importantes con los tratados bilaterales celebrados, convirtiéndolo en uno de los países que más tratados tiene.

A pesar del esfuerzo, si tomamos como referencia los países americanos miembros del TPP México sigue siendo el peor ubicado, debido a que ha puesto toda su prioridad en el mercado norteamericano.

El Plan Nacional de Desarrollo, si tuvo un efecto positivo en la integración de México con la región Asia-Pacífico.

El TPP es todavía un acuerdo hermético, y con muchas preguntas más que las propias respuestas que brindan sus países miembros, basta con ver la dificultad de encontrar documentos oficiales.

El TPP enfrenta limitantes constantes como son el incluir actores tan diversos que no quieren afectar su industria nacional, como los agricultores de arroz japonés, la industria textil en Vietnam, los defensores de la salud en Canadá y Australia, y los funcionarios chilenos preocupados por los derechos de propiedad intelectual y los controles de capital.

La falta de China en el TPP es muy significativa, Beijing se ha quejado durante mucho tiempo de que Washington se opone a su membresía. Hay tres razones por las que China debería ser incluida, empezando con la posición que tiene en la economía de Asia y en el mundo, siendo la segunda economía en la actualidad. En segundo lugar es la influencia política y militar que ejerce

China en la región. El tercero es que la incorporación de China en el TPP da por finalizada las quejas de China de que el TPP es solo un acuerdo de Estados Unidos para contrarrestar la influencia de China en la Región.

## **Referencias**

AJG Simoes, CA Hidalgo. The Economic Complexity Observatory 2012

García, Tobón Carlos: “China y El Giro Estratégico de EE.UU. en Asia-Pacífico.

Navarrete, Jorge Eduardo, “La relación bilateral China-México: una reflexión personal”, Universidad Autónoma de México, 2012,

Retana, Jorge “Acuerdo estratégico Transpacífico de Asociación Económica (TPP) y su impacto en México, Economía Informa núm. 380 mayo-junio 2013.

Velázquez, Rafael” Gobernanza global en un mundo interconectado”, Universidad Autónoma de Baja California, 28 de febrero de 2013.